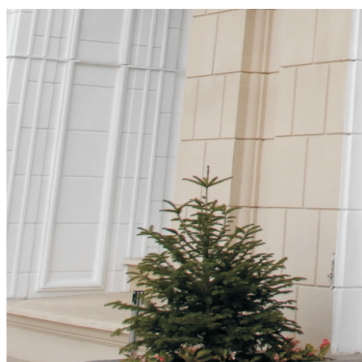
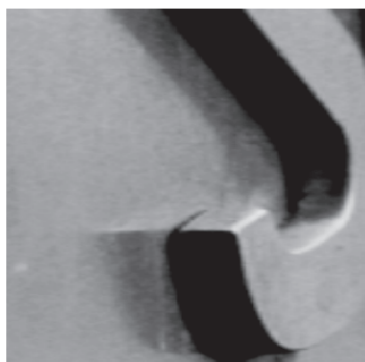
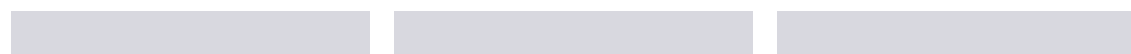


*Prin CUNOAȘTERE
pentru o lume mai SIGURĂ*



RAPORT DE ACTIVITATE SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII



20 1 1

CUPRINS

| | |
|--|-----------|
| CAPITOLUL I | |
| REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ | 3 |
| | |
| CAPITOLUL II | |
| PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE | 7 |
| II.1. Activitatea de informații | 7 |
| II.2. Valorificarea informațiilor | 10 |
| 2.1. Informarea factorilor de decizie | 10 |
| 2.2. Măsurile specifice de prevenire | 12 |
| 2.3. Informarea și sesizarea | |
| organelor de cercetare și urmărire penală | 13 |
| II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste | 14 |
| II.4. Protecția informațiilor clasificate | 16 |
| | |
| CAPITOLUL III | |
| COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ | 17 |
| III.1. Cooperarea inter-instituțională | 17 |
| III.2. Cooperarea externă | 19 |
| 2.1. Cooperarea bilaterală | 20 |
| 2.2. Cooperarea multilaterală..... | 21 |
| | |
| CAPITOLUL IV | |
| COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII | |
| SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII | 23 |
| IV.1. Coordonarea strategică a activității | |
| de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării | 23 |
| IV.2. Controlul democratic | 24 |
| 2.1. Controlul parlamentar..... | 24 |
| 2.2. Controlul de legalitate..... | 25 |
| 2.3. Controlul financiar..... | 26 |

| | |
|--|-----------|
| CAPITOLUL V | |
| COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ | 27 |
| V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate | 27 |
| V.2. Relațiile cu publicul și mass-media | 28 |
| V.3. Predarea arhivelor fostei Securități | 29 |
| | |
| CAPITOLUL VI | |
| MANAGEMENTUL RESURSELOR..... | 30 |
| VI.1. Managementul resurselor umane | 30 |
| 1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului | 30 |
| 1.2. Activități de pregătire profesională | 31 |
| VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice | 32 |
| | |
| CAPITOLUL VII | |
| PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2012..... | 34 |
| VII.1. Repere generale..... | 34 |
| VII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2012..... | 35 |

CAPITOLUL I

REPERE ALE PROCESULUI DE MODERNIZARE INSTITUȚIONALĂ

Anul 2011 a însemnat inițierea unui nou demers strategic destinat pregătirii Serviciului Român de Informații pentru a face față provocărilor contemporane determinate de era informațională, prin adoptarea Viziunii Strategice 2011-2015 „SRI în era informațională”. Reperetele procesului de adaptare instituțională sunt: consolidarea performanței operaționale și analitice prin utilizarea noilor instrumente cibernetice, perfecționarea și specializarea resursei umane și îmbunătățirea relației cu beneficiarii de informații și organele de aplicare a legii. Implementarea Viziunii Strategice 2011-2015 va asigura configurarea unor capacități informative și operaționale puternice și flexibile, care să permită îndeplinirea cu eficiență a misiunilor fundamentale ale Serviciului.

■ Reperete generale

Viziunea Strategică 2011-2015 statuează drept **obiective**:

- dezvoltarea capacităților de *intelligence* – prin utilizarea tuturor resurselor tehnologice disponibile – pentru asigurarea cunoașterii anticipative a evoluțiilor relevante pentru securitatea națională;
- asigurarea instrumentelor tehnologice necesare pentru creșterea performanței activității pe toate componentele ciclului de *intelligence*;
- perfecționarea suportului specializat destinat protecției informațiilor clasificate și a sistemelor informatice de gestionare a acestora;
- adaptarea sistemului de management al resurselor umane la provocările și oportunitățile erei informaționale prin aplicarea unor criterii eficiente de performanță profesională și susținerea carierei și motivației individului în cadrul Serviciului;
- extinderea cunoașterii și anticipării evoluțiilor mediului de securitate și gestionarea în cooperare a riscurilor și amenințărilor la adresa intereselor naționale și a celor euro-atlantice;
- modernizarea activității de cercetare-dezvoltare prin aplicarea celor mai noi tehnologii pentru realizarea unui proces continuu de inovare, creștere a performanțelor și înglobare a acestora în sistemele tehnice necesare activității de *intelligence*;
- proiectarea unei imagini corecte privind rolul Serviciului în gestionarea problematicilor de securitate specifice erei informaționale.

■ **Evoluții semnificative** în anul 2011:

► pe dimensiunea **strategică**:

- desfășurarea activității informativ-operative a SRI în baza **Strategiei de Informații**, adoptată prin Hotărâre a CSAT, a permis o abordare unitară a exigențelor instituționale și de securitate și o mai bună orientare a demersurilor întreprinse de SRI pentru cunoașterea, prevenirea și contracararea riscurilor și amenințărilor la adresa securității României, precum și pentru protejarea și promovarea valorilor și intereselor naționale și ale aliaților;
- s-au înregistrat progrese în implementarea **Sistemului de Planificare Integrată** adoptat în 2008, în acord cu dezvoltările normative și procesuale conexe, în special în ceea ce privește prognoza, fundamentarea și evaluarea principalelor elemente de planificare - Programele Sectoriale, precum și optimizarea procesului de elaborare, aprobare, repartizare și execuție a bugetului SRI în raport cu obiectivele majore ale dezvoltării instituționale;
- a fost adoptat **Standardul de management al riscurilor în SRI**, care transpune o concepție modernă de gestionare a riscurilor la nivelul tuturor palierelor de management, pentru îmbunătățirea calității deciziilor întregului personal cu funcții de conducere. De asemenea, a fost inițiat un proiect-pilot de aplicare a standardului și a instrumentelor aferente (*Registrul de risc și Harta riscurilor manageriale*);
- a fost consolidat aparatul metodologic pentru realizarea prognozelor de securitate prin **Estimarea Informativă** a riscurilor și amenințărilor la adresa securității României, analiză ce conturează stadiul și perspectivele de evoluție a acestora;

► pe dimensiunea **operațională**:

- **a fost acordată o atenție deosebită orientării activității operative pe priorități și alocării diferențiate de resurse**, în strictă conformitate cu situația operativă existentă;
- **s-au intensificat demersurile unităților centrale pe palierul de sprijin, îndrumare și control** al activității structurilor teritoriale corespondente;
- **s-a realizat o mai bună racordare a activității structurilor teritoriale la obiectivele/prioritățile stabilite de unitățile centrale**, fapt ce a permis gestionarea integrată a unor riscuri cu manifestare regională/națională;
- **a continuat procesul de eficientizare a activității cu surse secrete umane**;
- **a fost consolidată cooperarea pe orizontală**, cu extinderea modelului de lucru în echipe trans-sectoriale sau de tip colaborativ;
- **a fost acordată o atenție deosebită dimensiunii calitative a activității**, în special în ceea ce privește nivelul de acoperire reală a problematicilor de securitate, creșterea calității informațiilor și valorificarea superioară a acestora;

► în domeniul **analitic**:

- **au fost consolidate capacitățile de analiză operațională** atât la nivelul unităților centrale, cât și al unităților teritoriale;
- **au continuat procesele de standardizare a analizei informațiilor, respectiv de particularizare a documentelor de informare la nevoile beneficiarilor**, prin raportare la competențele acestora;
- **a fost acordată o atenție deosebită îmbunătățirii expertizei profesionale a analiștilor**, atât prin desfășurarea unor activități de formare/perfecționare de tip formal (pregătire profesională specializată, stagii de documentare, video-conferințe, participarea la cursuri/schimburi de experiență cu servicii parteneri străine și mediul academic), cât și informal (schimburi de experiență, lucrul în echipă și cooperare);
- **a continuat procesul de dezvoltare a analizei informațiilor la nivelul structurilor teritoriale**, inclusiv prin diversificarea tipurilor de documente destinate beneficiarilor în plan local;
- **a fost consolidată cooperarea dintre zona de analiză și cea informativ-operativă**, cu accent pe formule de lucru colaborativ de tip *task-force*, menite să gestioneze cu operativitate și eficiență sporite subiecte circumscrise unor problematice de securitate;

► pe dimensiunea **tehnică**:

- **au fost implementate instrumente software necesare optimizării și flexibilizării fluxurilor informaționale la nivelul Serviciului** - gestiunea centralizată a activității informativ-operative, managementul electronic al documentelor, **respectiv aplicații informatice de tip rețea sau platformă colaborativă** necesare gestionării și analizării informațiilor în grupuri de lucru trans-sectoriale;
- **a fost dezvoltată infrastructura IT&C**, prin integrarea unor noi sisteme de comunicații specializate etc., în paralel cu continuarea proceselor de acreditare a unor sisteme de comunicații destinate vehiculării de informații clasificate;
- **a fost dezvoltată capacitatea Serviciului pe dimensiunea cyber** în ceea ce privește colectarea și analiza evenimentelor și incidentelor din spațiul virtual;
- **a fost acordată o atenție deosebită creșterii calității suportului tehnic** acordat instituțiilor parteneri la nivel național, prin asigurarea de noi elemente de infrastructură, crearea de aplicații sau platforme de lucru online sau offline, precum și dezvoltării capabilităților de expertiză tehnică în domeniul analizei criptografice, substanțelor explozive, ADN-ului și TEMPEST;

► în domeniul **cooperării**:

a) **în plan național**:

- s-a intensificat colaborarea cu celelalte structuri/instituții din cadrul sistemului de securitate națională, prin constituirea unor grupuri de lucru inter-instituționale pe subiecte de interes strategic;
- s-a aprofundat colaborarea cu organele de urmărire penală, atât în ceea ce privește numărul informărilor/sesizărilor transmise acestora, cât și aplicarea măsurilor necesare documentării unor acțiuni cu caracter infracțional cu potențial generator de riscuri/amenințări în planul securității naționale;
- s-a îmbunătățit cooperarea cu celelalte instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională în ceea ce privește convenirea pozițiilor/mandatelor naționale în domeniul afacerilor europene sau în format NATO;

b) **în planul relațiilor internaționale**, prezintă relevanță:

- **consolidarea cooperării cu partenerii strategici**, dar și cu servicii din statele limitrofe;
- **creșterea semnificativă** a schimbului de mesaje cu serviciile partener;
- **continuitatea în reprezentare** la activitățile în format multilateral;
- **corelarea activităților de cooperare bilaterală cu cele în format multilateral**;

► pe dimensiunea **managementului resurselor umane**, a fost acordată o atenție deosebită implementării unor măsuri vizând reconceptualizarea activității în acest domeniu, respectiv:

- **a fost continuat procesul de adaptare a reglementărilor normative interne în acest domeniu** în raport cu evoluția cadrului legislativ național;
- **a fost redefinit cadrul de formare a resursei umane**, într-un sistem unic, centrat pe conceptul de „*intelligence*” și formarea de competențe, prin raportare la *Ghidul carierei în SRI* și la cerințele *Viziunii Strategice „SRI în era informațională” 2011-2015*;
- au fost proiectate forme de pregătire specializată destinate managerilor și mentorilor, respectiv **noi programe de studii universitare de licență și master**, diferențiate pentru domeniul „informații-operațiuni”, respectiv pentru analiza de informații;
- la nivelul **Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul” (ANIMV)** a fost lansat un program de specializare în domeniul OSINT;

► pe dimensiunea **cercetării științifice**, a fost definitivat procesul de reorganizare a componentei de cercetare în domeniul securității prin adoptarea Strategiei de dezvoltare a Institutului Național de Studii de Intelligence din cadrul Academiei Naționale de Informații „Mihai Viteazul”.

CAPITOLUL II

PARAMETRI AI ACTIVITĂȚII DESFĂȘURATE

II.1. Activitatea de informații

În anul 2011 s-au înregistrat evoluții pozitive în toate dimensiunile activității, ca rezultat al eforturilor depuse pentru:

- adaptarea continuă a capabilităților operaționale la evoluțiile situației operative;
- direcționarea demersurilor operative pe priorități și, implicit, alocarea resurselor în funcție de acestea;
- accentuarea tendinței de concentrare pe latura calitativă;
- dezvoltarea capacității de analiză operațională, ceea ce a condus la o mai bună valorificare a informațiilor obținute;
- optimizarea formatelor de lucru în echipă la nivel intra-instituțional, în contextul abordării integrate a laturii operaționale a activității;
- stabilizarea și eficientizarea rolurilor manageriale la nivelul fiecărui palier decizional;
- consolidarea cooperării inter-instituționale, în special cu organele de cercetare și urmărire penală;
- intensificarea cooperării externe, bilaterale sau în formate multilaterale.

■ În continuarea trendului consacrat în anul 2010 – anul performanței operaționale, 2011 a reprezentat **anul performanței prin cooperare și parteneriat**. Menținerea la cote înalte a realizărilor operaționale a fost posibilă datorită atât preocupării pentru creșterea eficienței activităților desfășurate, cât și consolidării cooperării cu alte instituții cu atribuții în gestionarea amenințărilor și riscurilor la adresa securității naționale.

Din această perspectivă, prezintă relevanță succesele înregistrate în ceea ce privește:

- sprijinul acordat în finalizarea instrumentării unor dosare penale din sectorul energetic;
- destructurarea unor puternice rețele de migrație ilegală, trafic de droguri și contrabandă cu țigarete;
- sprijinul acordat la documentarea unor cazuri de mare corupție în administrația publică și justiție ori la investigarea unor cazuri de evaziune fiscală cu impact semnificativ asupra bugetului de stat (inclusiv în cadrul

formatelor de lucru inter-instituționale înființate în baza hotărârilor CSAT privind prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, respectiv prevenirea și combaterea fenomenului infracțional la nivelul porturilor maritime;

- deschiderea unei prime operațiuni cu FBI, având ca obiect activitățile de criminalitate informatică derulate de o grupare autohtonă care operează în străinătate;

- prevenirea unor amenințări teroriste prin îndepărtarea de pe teritoriul țării a unor cetățeni din spații cu problematică teroristă;

- transmiterea către principalii factori de decizie în stat a unor produse analitice pe teme de maxim interes (precum influențele generate de persistența crizei economice, evoluții în zone de importanță strategică pentru România etc.), destinate fundamentării măsurilor de gestionare a provocărilor asociate acestora.

■ S-a menținut **evoluția ascendentă a dinamicii activității informativ-operative** înregistrată și în anii precedenți, preocuparea pentru valorificarea cât mai eficientă a resurselor informaționale disponibile fiind evidențiată și de atenția acordată dimensiunii calitative, precum și focalizării asupra unor cazuri majore, cu impact semnificativ asupra securității naționale.

Calitatea informațiilor obținute a permis o **mai bună valorificare** a aspectelor identificate, atât în informarea beneficiarilor legali – prin adaptarea documentelor de informare la necesitățile de cunoaștere și competențele acestora –, cât și în sesizarea/informarea organelor de cercetare și urmărire penală.

■ Activitatea informativ-operativă – dar și ansamblul demersurilor ce concurează la realizarea acesteia la parametri optimi – a fost orientată către următoarele **priorități operaționale**:

● **în domeniul securității economice:**

- riscuri la adresa stabilității economico-sociale și dezvoltării regionale, inclusiv ca urmare a problemelor înregistrate în absorbția asistenței financiare comunitare, precum și în ceea ce privește racordarea și convergența cu o serie de obiective asumate în context UE;
- riscuri la adresa securității energetice;

● **în domeniul apărării ordinii și valorilor constituționale:**

- deficiențe grave în funcționarea unor structuri administrative/de autoritate, inclusiv manifestări asociate corupției, ce pot afecta securitatea națională;
- factori de risc în domeniile protecție socială, sănătate și educație;

- **în domeniul contraspionajului:**

- activitățile informative ale unor servicii de informații, precum și ale unor entități private (vizând domenii de interes major pentru România);

- **în domeniul amenințărilor transfrontaliere:**

- riscuri transfrontaliere, cu accent pe manifestările criminalității organizate, proliferarea CBRN, traficul de droguri de mare risc și migrația ilegală;

- **în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:**

- riscurile de natură teroristă asociate prezenței în România a unor grupuri sau indivizi adepți ai ideologiilor extremiste, inclusiv posibilitatea importării unor conflicte din statele de proveniență, îndeosebi din zona MENA;
- efectele induse de conflictele latente din proximitatea României.

Prin raportare la dinamica riscurilor și amenințărilor, activitatea de informații desfășurată de SRI în 2011 a vizat prioritar **dimensiunea economică**, dat fiind faptul că în continuare s-au resimțit efectele crizei economice, inclusiv în ceea ce privește atingerea obiectivelor de securitate. S-au înregistrat, totodată, creșteri ale ponderilor informațiilor referitoare la riscuri și amenințări în domeniul cibernetic, cu manifestare transfrontalieră, respectiv în protecția informațiilor clasificate.

Deși numărul informațiilor obținute în domeniile apărării ordinii și valorilor constituționale, contraspionaj sau prevenirea și combaterea terorismului s-a menținut ori s-a diminuat ușor, relevanța acestora s-a reflectat în succese operaționale majore, evidențiate inclusiv prin transmiterea de sesizări/informări organelor abilitate să efectueze cercetarea și urmărirea penală.

■ Distribuția informațiilor obținute la nivelul Serviciului – prin raportare la problemele de securitate națională – a avut următoarea structură:

- securitate economică – **28,68%**;
- apărarea ordinii și valorilor constituționale – **24,87%**;
- amenințări transfrontaliere – **16,16%**;
- contraspionaj și promovarea unor interese de securitate – **13,38%**;
- prevenirea și combaterea terorismului – **11,03%**;
- protecția informațiilor clasificate – **3,65%**;
- riscuri și amenințări IT&C – **2,23%**.

II.2. Valorificarea informațiilor

2.1. Informarea factorilor de decizie

Activitatea de diseminare a produselor informaționale a avut ca obiectiv să răspundă cât mai bine necesităților de informare ale factorilor de decizie, printr-o reflectare adecvată a dinamicii riscurilor și amenințărilor de securitate. După cum rezultă și din analiza reacțiilor transmise de beneficiarii legali, Serviciul a reușit să contribuie, prin informările transmise, la o bună fundamentare a actului decizional.

Demersurile de informare au fost cu atât mai consistente cu cât Serviciul a acționat pentru:

- **racordarea optimă a acțiunilor instituționale la prioritățile agendei socio-economice și de politică externă;**
- **monitorizarea permanentă a evoluției riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale și a oportunităților de promovare a intereselor României, ceea ce a permis orientarea cu operativitate a eforturilor în plan operațional și, în acest mod, obținerea de informații utile și necesare pentru susținerea procesului decizional.**

■ În vederea **conectării permanente a procesului de informare la necesitățile de securitate națională**, s-au depus eforturi pentru:

- **adaptarea conținutului documentelor de informare** – atât din punctul de vedere al fondului, cât și al formei de prezentare – **la necesitățile de cunoaștere ale beneficiarilor legali;**
- **consolidarea informării de nivel strategic și a componentei predictive** din documentele de informare, în scopul punerii la dispoziția factorilor de decizie a unor produse analitice cu o importantă dimensiune anticipativă;
- **o mai bună reflectare** în informarea beneficiarilor legali **a expertizei directe a SRI** în anumite domenii;
- **consolidarea mecanismelor intra și inter-instituționale** care să asigure reacția rapidă la evoluții cu potențiale implicații deosebite asupra securității naționale.

► S-a menținut preocuparea pentru transmiterea către beneficiarii legali, fie din proprie inițiativă, fie la solicitarea acestora, a unor documente complexe cu caracter evaluativ, care au reflectat evoluția unor amenințări de securitate, cu accent pe resorturile apariției acestora și posibilele implicații la nivel național/regional.

► În 2011, în pofida diminuării din punct de vedere numeric a reacțiilor factorilor de decizie din plan central cu privire la analizele puse la dispoziție de SRI (cu **11,65%** – de la 580 în anul 2010, la **513** în 2011), s-a consolidat

tendința înregistrată în anul precedent de creștere a ponderii celor care conțin aprecieri favorabile la adresa calității și oportunității informărilor (**96,3%** din totalul reacțiilor, față de 91,89% în 2010).

■ Principalele problematice de securitate națională au fost reflectate în documentele de informare, din punct de vedere cantitativ, după cum urmează:

- securitate economică – **44,42%**;
- apărarea valorilor constituționale – **21,77%**;
- promovarea unor obiective de politică externă a României – **25,92%**;
- vulnerabilități/riscuri de natură teroristă și asociate manifestărilor de criminalitate organizată – **7,89%**;
- analize complexe, trans-sectoriale, în problematica de securitate – **6,83%**.

S-a menținut tendința de diminuare a numărului total al documentelor remise **beneficiarilor la nivel central** (cu 8,38% în raport cu anul precedent), evoluție determinată, în principal, de:

- creșterea gradului de complexitate și integrare a documentelor de informare, ca efect al preocupării pentru concentrarea pe problemele majore de securitate;
- preocuparea pentru furnizarea de documente de informare cât mai bine adaptate la competențele și nevoile de informare ale decizionalilor. O situație particulară în acest sens o constituie accentul tot mai mare pus pe racordarea informării beneficiarilor din plan local la evoluțiile asociate procesului de descentralizare a statului și, implicit, pe o mai rapidă și eficientă soluționare a problemelor semnalate.

■ În 2011, SRI a transmis **beneficiarilor legali de nivel central 2.191** documente integrate de informare (cu **4,36%** mai puține decât în 2010), concretizate în **3.476 informări**.

► În conformitate cu responsabilitățile de gestionare a priorităților etapei traversate de România, cele mai multe documente de informare au fost transmise membrilor **Executivului (58%)** și **Administrației Prezidențiale (24,08%)**.

► S-a menținut trendul pozitiv al numărului documentelor de informare destinate **beneficiarilor din administrația publică locală**. Au fost puse la dispoziția acestora **3.075** documente (cu **3,67%** mai multe decât în 2010), din care **2.372** au fost adresate prefectului, **474** președintelui Consiliului Județean, iar **229** ambilor decidenți.

Numărul reacțiilor remise de beneficiarii de nivel local a înregistrat, de asemenea, o creștere cu **132,23%** față de 2010 (**3.733** în total).

O dovadă a aprecierii calității documentelor de informare transmise de Serviciu beneficiarilor din plan local este menținerea la un nivel foarte ridicat a ponderii reacțiilor de confirmare a utilității și oportunității informărilor în totalul feedback-ului recepționat (circa **99,5%**). Informările înaintate de SRI au generat – în **819** situații – dispunerea, de către factorii de autoritate de nivel local, a unor măsuri vizând soluționarea problemelor, efectuarea de controale sau aplicarea de sancțiuni.

2.2. Măsuri specifice de prevenire

■ Pe parcursul anului 2011, SRI a pus în aplicare – pentru prevenirea sau contracararea unor riscuri aflate în aria de responsabilitate – **5.194 de măsuri de prevenire** (față de 5.739 în 2010).

În conformitate cu responsabilitățile legale, aceste măsuri s-au concretizat, în principal, în:

- demersuri destinate determinării unor persoane să renunțe la activități potențial generatoare de riscuri de securitate;
- propuneri de limitare, întrerupere sau revocare a dreptului de ședere în țară, declarare ca persoană indezirabilă;
- propuneri de neacordare sau de retragere a avizului prevăzut de legi speciale;
- realizarea siguranței obiectivelor (instituțiilor) care pot constitui ținta unor acte teroriste;
- demersuri specializate pe linia protecției informațiilor clasificate;
- activități de pregătire individuală pentru autoapărarea împotriva riscurilor de natură teroristă ori a celor ținând de inițiativele unor servicii concurente de informații.

■ Din perspectiva domeniilor de realizare a securității naționale, măsurile de prevenire au fost distribuite astfel:

- contraspionaj, susținerea intereselor de politică externă și protecția informațiilor clasificate – **54,35%**;
- apărarea valorilor și drepturilor constituționale – **21,66%**;
- securitate economică – **12,88%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor de natură teroristă – **6,86%**;
- evaluarea și gestionarea altor amenințări transfrontaliere – **3,54%**;
- identificarea și evaluarea amenințărilor IT&C – **0,71%**.

2.3. Informarea și sesizarea organelor de cercetare și urmărire penală

În situațiile în care din investigarea informativă au rezultat elemente constitutive ale unor infracțiuni grave, cu impact în planul securității naționale a României, pe lângă informarea beneficiarilor legali și dispunerea unor măsuri de prevenire sau limitare, SRI a sesizat instituțiile ce dețin competența materială în cercetarea și urmărirea penală a faptelor în cauză.

În informarea/sesizarea structurilor locale și centrale ale organelor de aplicare a legii s-a avut în vedere atât creșterea valorii de utilizare a produsului informațional destinat informării acestora, cât și consolidarea rolului Serviciului în ceea ce privește combaterea fenomenelor infracționale ce afectează grav, pe diverse componente, securitatea națională.

Volumul total al informărilor și sesizărilor s-a ridicat la **2.689**, în creștere semnificativă (cu **45,42%**) față de anul precedent.

► **Ministerului Public** i-au fost remise **1.379 de sesizări**, astfel:

- PÎCCJ – 4;
- DIICOT, structura centrală – 122;
- DIICOT, structuri teritoriale – 333;
- DNA, structura centrală – 333;
- DNA, structuri teritoriale – 369;
- Parchetele de pe lângă Curțile de Apel – 41;
- Parchetele de pe lângă Tribunale – 115;
- Parchetele de pe lângă Judecătorii – 62.

► **Ministerului Administrației și Internelor** i-au fost remise spre soluționare **523 de informări/sesizări**, după cum urmează:

- Direcția Generală Anticorupție – 79;
- Inspectoratul General al Poliției Române – 25;
- Inspectoratele Județene de Poliție – 419.

■ În anul 2011, în cadrul activității de documentare și informare a instituțiilor cu competențe în instrumentarea penală, SRI a continuat să contribuie la efortul național de combatere a riscurilor de natură economico-financiară.

Astfel, subsumat activităților derulate pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale au fost transmise **787 informări**.

II.3. Protecția împotriva riscurilor și amenințărilor teroriste

În anul 2011, România nu s-a confruntat cu forme ale unui terorism autohton sau „importat”, stare de fapt relevantă și de actualul nivel de alertă teroristă – Albastru-Precaut.

Cu toate acestea, riscurile asociate activității organizațiilor extremist-teroriste s-au situat pe un trend ascendent, ca urmare a degradării situației de securitate în unele țări din MENA.

România rămâne în atenția străinilor originari din state cu problematică teroristă îndeosebi ca loc de tranzit/refugiu, fluxul migraționist către state ale UE înregistrând creșteri în contextul evenimentelor din MENA.

Continuă tendința de creștere a numărului membrilor comunității străinilor din țara noastră proveniți de pe spații cu problematică teroristă activă, neputând fi exclus riscul ca unii dintre aceștia să sprijine entități teroriste.

■ Principalele **surse de risc** au fost generate de:

- amplificarea fenomenului de migrație ilegală de pe spații confruntate cu problematică teroristă (MENA, Afganistan, Pakistan, Turcia), care poate favoriza importul de ideologie extremistă;
- tendințele de polarizare a unor comunități/grupuri aflate pe teritoriul național în funcție de evoluțiile situației politice și de securitate din țările de origine (Tunisia, Libia, Siria);
- angrenarea instituțiilor statului român în lupta antiteroristă la nivel global;
- activitățile de propagandă islamică și prozelitism desfășurate în diferite medii din România de entități din țară și din străinătate.

■ În perioada de referință, eforturile întreprinse au avut ca **rezultat** descurajarea unor activități sau ameliorarea unor situații ce reprezentau/aveau potențialul de a deveni riscuri teroriste la adresa securității naționale, respectiv:

- trimiterea în judecată a unui rezident străin pentru conexiuni cu structuri teroriste;
- descurajarea unor structuri care promovau o variantă radicală a islamului, de natură să pună în pericol securitatea națională;
- deschiderea unui dosar penal și arestarea, împreună cu membrii unei grupări de trafic de migranți, a unui cetățean străin semnalat cu opinii pro-talibane;
- contracararea demersurilor de extindere a influenței în România a unor exponenți ai radicalismului islamic de tip wahhabit.

■ Rezultatele pozitive au fost înregistrate ca urmare a unor acțiuni concrete derulate de SRI pentru asigurarea protecției cetățenilor, obiectivelor și intereselor României față de amenințarea teroristă, acestea constând în:

► **măsuri de prevenire.** În 2011, structurile specializate ale SRI au inițiat **204** măsuri specifice, care au contribuit la prevenirea apariției/manifestării unor factori de risc la adresa securității naționale.

Între acestea s-au remarcat:

– declararea ca indezirabil a unui cetățean străin interesat să finanțeze grupări extremiste din străinătate;

– **34** de măsuri de nepermite a intrării în țară, aplicate unor cetățeni străini ca urmare a riscurilor pe care acțiunile acestora le-ar fi putut avea în planul securității naționale;

– **16** măsuri de neacordare/retragere a avizului prevăzut de legi speciale, respectiv: refuzarea solicitării de acordare a cetățeniei române (pentru 7 cetățeni străini); neacordarea vizei pentru România (pentru 3 cetățeni de pe spații cu problematică teroristă); respingerea solicitării de ședere permanentă în România (pentru 6 cetățeni străini);

– **33** de avertizări aplicate unor persoane suspecte de implicare în acțiuni de natură a se constitui în riscuri la adresa securității României;

► **protecția misiunilor diplomatice acreditate în România aflate în aria de responsabilitate a Serviciului.**

Este de menționat că, în urma misiunilor specifice desfășurate, au fost recepționate, în anul 2011, 8 scrisori de apreciere și mulțumire din partea reprezentanților ambasadelor la care s-au executat misiuni;

► **controlul antiterorist-antidetunare și protecția antiteroristă pe aeroporturile civile.**

Controlul de securitate la cele două aeroporturi internaționale din București („Henri Coandă” și „Aurel Vlaicu”) a fost organizat și executat în condiții optime, descoperirea bunurilor potențial periculoase fiind semnalată cu operativitate responsabililor, în vederea întreprinderii măsurilor legale.

În perioada de referință, structurile specializate ale Brigăzii Antiteroriste au desfășurat controale de securitate asupra pasagerilor, bagajelor și trimiterilor cargo/poștale, respectiv inspecții de securitate ale autovehiculelor cu drept de acces în CPSRA¹ și ale aeronavelor.

¹ Critical Parts of Security Restricted Area.

În urma desfășurării acestor activități, au fost identificate:

- 127 arme și 1.670 elemente de muniție deținute ilegal;
- circa 47.000 de articole interzise și obiecte potențial periculoase pentru siguranța zborului, materiale și/sau substanțe cu regim special.

Mai mult, în anul 2011 a fost operaționalizat programul „Însoțitori Înarmați la Bordul Aeronavelor”, în conformitate cu prevederile Hotărârii CSAT adoptate în această problematică.

Prezintă relevanță și faptul că, în cursul anului trecut, la cele două aeroporturi din București:

- au fost organizate 148 misiuni de permanență pentru intervenție pirotehnică;
- au fost executate misiuni specifice cu prilejul plecării/sosirii unor înalți demnitari;
- au fost desfășurate activități de menținere în stare de funcționare la parametri tehnici nominali și în condiții de securitate radiologică a aparaturii specifice;

► **asigurarea protecției/gardării antiteroriste**, precum și **realizarea intervenției antiteroriste/contrateroriste pirotehnice**.

II.4. Protecția informațiilor clasificate

■ Activitățile în îndeplinirea responsabilităților SRI ca **autoritate desemnată de securitate în domeniul protecției informațiilor clasificate naționale, NATO și UE** s-au derulat pe două componente principale:

► **coordonarea generală a activității și controlul măsurilor de protecție a informațiilor clasificate**, realizate prin:

- asistență de specialitate, acordată la solicitarea unor persoane fizice și juridice deținătoare de astfel de informații;

- activități de control pentru verificarea modului în care deținătorii de informații clasificate aplică prevederile legislației în domeniu, identificarea riscurilor și vulnerabilităților și adoptarea măsurilor legale necesare;

► **realizarea verificărilor specifice de securitate** pentru:

- avizarea programelor de prevenire a scurgerii de informații clasificate întocmite (sau, după caz, actualizate, completate ori modificate) de entitățile deținătoare de astfel de date aflate în sfera de competență a SRI;

- acordarea avizelor pentru accesul unor persoane fizice la informații clasificate naționale și NATO/UE;

- acordarea avizului în vederea eliberării autorizației/certificatului de securitate industrială și avizarea eliberării autorizațiilor speciale pentru desfășurarea activităților de aerofotografiere, filmare, scanare laser sau cartografiere în obiective și zone de pe teritoriul național care prezintă importanță deosebită pentru apărarea secretelor de stat.

■ În relația cu **autoritățile desemnate de securitate, ORNISS și alte instituții cu atribuții în domeniul securității naționale**, activitățile pe linia protecției informațiilor clasificate derulate de SRI s-au materializat în:

- remiterea a peste **1.900** de răspunsuri la solicitări (în majoritate ale MAI, dar și ale SIE și STS) privind, în principal, persoane fizice și juridice care au făcut obiectul verificărilor de securitate pentru avizarea accesului la informații secrete de stat, respectiv angajarea/derularea de relații contractuale în cadrul cărora sunt vehiculate astfel de date;

- recepționarea a circa **400** informații specifice domeniului (transmise de SIE, MAI, MAPN și STS).

De asemenea, SRI a participat sau a contribuit la susținerea unor acțiuni oficiale în problematica protecției informațiilor clasificate sau în domenii conexe acestora.

■ În conformitate cu responsabilitățile ce îi revin în calitate de autoritate în materie, SRI a asigurat **colectarea, transportul, distribuirea și protecția, în condiții adecvate, pe teritoriul României, a corespondenței clasificate naționale și NATO/UE**.

În 2011 a crescut atât volumul de corespondență procesat (**2.671.671** trimiteri – plicuri, colete, mape de tranzit, cu **0,64%** mai multe față de anul precedent), cât și numărul beneficiarilor deserviți (cu **2,85%**). De asemenea, s-a majorat cu **40%** numărul solicitărilor de transport urgent al corespondenței expediate de beneficiari care sunt deserviți de regulă pe trasee normale, prestabilite.

Reorganizarea unor autorități și instituții publice (schimbările de sedii aferente), precum și includerea unui număr semnificativ de agenți economici deținători de informații clasificate în sistemul de colectare, transport, distribuire și protecție pe teritoriul României a corespondenței clasificate au impus multiple acțiuni de adaptare la noile trasee și la programul de deservire a beneficiarilor, fiind asigurată funcționarea continuă și în deplină siguranță a activităților din domeniu.

CAPITOLUL III

COOPERAREA INTERNĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

III.1. Cooperarea inter-instituțională

Pe parcursul anului 2011, SRI a continuat să acorde o atenție deosebită activităților de cooperare cu celelalte instituții ale sistemului național de securitate, contribuind astfel la fundamentarea cât mai adecvată a procesului decizional.

SRI a avut o atitudine pro-activă în cooperarea inter-instituțională, în special în acele domenii în care Serviciului i-au fost încredințate responsabilități de autoritate națională sau autoritate desemnată de securitate.

Astfel, a fost avută în vedere prioritar funcționarea eficientă a Sistemului Național de Prevenire și Combatere a Terorismului, asigurarea protecției informațiilor clasificate, valorificarea optimă a capacităților de analiză din surse deschise și dezvoltarea capabilităților naționale în domeniul CYBERINT.

■ În cadrul activităților de cooperare inter-instituțională, principalele preocupări ale SRI au vizat perfecționarea mecanismelor de cooperare cu celelalte instituții ale sistemului național de securitate, respectiv cu organisme de aplicare a legii, creșterea calității și operativității schimburilor de informații, dezvoltarea conlucrării la nivel tehnic și participarea activă la acțiunile/operațiunile comune.

■ În perioada de referință s-a înregistrat o creștere semnificativă a participării SRI în formatele de cooperare și consultare inter-instituțională, fiind semnalate **progrese atât în ceea ce privește indicatorii de calitate** – îndeosebi din perspectiva utilității și finalității informațiilor procesate – cât și **volumul de date și informații care au făcut obiectul schimbului de informații**.

Accentul pus tot mai mult pe o abordare cât mai aplicată, la nivel de experți, a problematicilor de cooperare a contribuit semnificativ la creșterea calității și operativității schimburilor de informații, dezvoltarea conlucrării în domeniul tehnic și sporirea numărului de operațiuni derulate în comun.

În 2011, schimbul de date și informații realizat în baza Protocolului General de Cooperare a crescut cu **8,53%**, comparativ cu 2010 (cifrându-se la **19.381** unități informaționale).

■ Principalele activități de cooperare s-au realizat pe relația cu **Ministerul Public, MAI, MAPN, SIE, MAE și SPP**.

■ **Problematicile** abordate în cadrul activităților de cooperare inter-instituțională au vizat:

- evaziunea fiscală (subsumat formatelor de lucru instituite la nivel național prin hotărâri ale CSAT);
- acțiuni circumscrise criminalității organizate;
- corupție, fraudă și spălarea banilor;
- amenințări transfrontaliere;
- traficul ilegal de armament, muniții, materii explozive, materiale nucleare ori radioactive, toxice sau agenți biologici, precum și cu produse, tehnologii și servicii supuse controlului destinației finale ori interzise prin tratate și convenții internaționale;

-
- fapte și activități subsumate fenomenului terorist;
 - activități ilegale de culegere de informații derulate în beneficiul unor entități străine;
 - factori de risc la adresa ordinii publice și siguranței persoanei;
 - protecția sistemelor informatice și de comunicații;
 - implicațiile asupra securității naționale derivate din evoluțiile mediului internațional de securitate.

■ **Cooperarea inter-instituțională s-a materializat în:**

- schimburi operative de informații, în diverse probleme de interes pentru realizarea securității naționale;
- desfășurarea de acțiuni și misiuni comune, care au impus inițierea, de către structurile SRI, a unor măsuri complexe;
- efectuarea verificărilor și acordarea avizelor prevăzute de lege;
- realizarea de sesizări și informări ale organelor legal abilitate;
- acordarea de asistență tehnico-operativă ori sprijin pentru îndeplinirea unor misiuni cu grad sporit de complexitate inițiate de celelalte instituții din sistemul național de apărare și securitate.

III.2. Cooperarea externă

2011 a fost pentru SRI anul performanței prin cooperare, în formate bi- și multilaterale. Dezvoltarea parteneriatelor pe toate domeniile de interes major pentru securitatea națională și internațională a condus la obținerea unor rezultate deosebite atât în plan operațional, cât și pe dimensiunea de *intelligence diplomacy*.

Profilul strategic al SRI în NATO și UE s-a consolidat, urmare a participării consistente a Serviciului în dezbaterile aliate și comunitare pe subiecte de securitate aflate în responsabilitate, cu relevanță majoră pentru interesele naționale – terorism, cyber, securitate energetică etc.

Implicarea sporită în furnizarea de răspunsuri la solicitările de informații ale celor două organizații a condus la plasarea României/SRI în topul contributorilor la structurile NATO și UE consacrate, dublată de dezvoltarea cooperării analitice bi- și multilaterale a Serviciului cu partenerii externi.

Cadrul de colaborare oferit de formatele multilaterale inter-servicii a facilitat schimbul de informații și experiență asupra evoluțiilor de securitate cu impact la nivel european, respectiv acumularea de expertiză în perspectiva creșterii vizibilității SRI și asumării unui rol proactiv în formatele respective.

■ Aprofundarea și extinderea parteneriatelor externe au reprezentat priorități strategice ale SRI în perioada de referință, pe fondul dinamicii deosebite a amenințărilor la adresa securității naționale, regionale și globale.

Desfășurată în conformitate cu obiectivele asumate de România la nivel internațional și cu direcțiile de acțiune din *Concepția de Cooperare Internațională* a Serviciului, relaționarea externă a vizat, în 2011, în special consolidarea relațiilor cu partenerii strategici din comunitatea euro-atlantică, în paralel cu dezvoltarea colaborării cu serviciile statelor vecine și cu cele din zona extinsă a Mării Negre.

■ Această abordare s-a reflectat și în numărul cooperărilor existente la sfârșitul anului 2011:

- **91** servicii de securitate și informații din **64** de state;
- **28** structuri de aplicare a legii cu atribuții similare SRI;
- **7** organisme cu atribuții de coordonare/control;
- **3** structuri cu responsabilități în domeniul securității din cadrul UE și **2** entități de la Cartierul General al NATO cu atribuții pe linie de *intelligence*.

Totodată, Serviciul este membru în **6** formate de cooperare multilaterală inter-servicii.

SRI colaborează, de asemenea, cu diverse alte structuri cu atribuții de securitate din cadrul unor organizații și organisme internaționale (OSCE, ONU, Interpol etc.), respectiv cu diverse entități/inițiative de cooperare europene sau internaționale.

■ După creșterea semnificativă din 2010, numărul activităților de cooperare internațională derulate în 2011 la nivel de experți s-a situat la un nivel apropiat de cel din anul precedent.

2.1. Cooperarea bilaterală

■ Relaționarea cu **partenerii strategici** a înregistrat evoluții semnificative, atât în ceea ce privește diversificarea domeniilor și formelor de manifestare a cooperării, cât și din perspectiva complexității demersurilor comune derulate.

În paralel, o atenție deosebită a fost acordată intensificării raporturilor de colaborare cu **serviciile din statele vecine**, pentru prevenirea și combaterea amenințărilor transfrontaliere comune, cu cele din **zona extinsă a Mării Negre** sau din alte spații strategice sau generatoare de riscuri de securitate.

■ **Schimbul de informații** a continuat trendul ascendent calitativ și cantitativ din ultimii ani, volumul acestuia crescând în 2011 cu 34% față de anul anterior.

Activitățile de cooperare – unele cu un caracter ridicat de complexitate – s-au derulat atât în domeniile tradiționale – prevenirea și combaterea terorismului, combaterea amenințărilor transfrontaliere, contraproliferarea, contraspionajul, cât și pe subiecte actuale cu impact major asupra securității, precum securitatea cibernetică.

De asemenea, în susținerea cooperării operaționale, s-a intensificat **schimbul de documente analitice** cu serviciile omologe, în format bilateral și multilateral, pe subiecte de interes reciproc asociate evoluțiilor cu impact asupra securității.

Volumul programelor de pregătire și perfecționare profesională cu partenerii este la un nivel similar celui din 2010, însă a crescut semnificativ numărul experților care au participat la astfel de activități.

2.2. Cooperarea multilaterală

■ În 2011, Serviciul Român de Informații a participat la un număr semnificativ de activități desfășurate **în format NATO/NATO+** și a asigurat un **flux constant și substanțial de contribuții la evaluările pe problematica de securitate**.

Prin activitățile desfășurate, SRI a continuat **să susțină demersurile țării noastre pe linia consolidării rolului NATO în domeniul securității energetice**. În același timp, au fost intensificate eforturile vizând cunoașterea, prevenirea și contracararea amenințărilor caracteristice actualului context internațional de securitate, menționate în noul Concept Strategic al Alianței Nord-Atlantice, mai ales a celor de natură cibernetică.

În prezent, țara noastră este recunoscută ca fiind unul dintre principalii furnizori de *intelligence* la NATO, la formarea și menținerea acestei imagini contribuind substanțial și SRI, **analizele și evaluările furnizate beneficiind de aprecierea oficialilor de la Cartierul General al NATO**.

În plan național, Serviciul a participat activ, în conformitate cu atribuțiile legale, la activitățile conexe relaționării țării noastre în format NATO, cum ar fi cele destinate:

- găzduirii, de către România, a unor elemente ale sistemului de apărare antirachetă al SUA;
- asigurării măsurilor de securitate necesare desfășurării la București a Adunării Parlamentare a NATO (7 - 10 octombrie 2011);
- elaborării proiectului Strategiei de securitate cibernetică a României.

■ Concomitent, în perioada de referință s-a consolidat profilul SRI **în format UE**, creșterea relevanței contribuțiilor la inițiativele comunitare și la solicitările

de informații ale structurilor europene cu atribuții în domeniul securității fiind determinată de:

- **participarea SRI, ca reprezentant al României, la Grupul de lucru privind Terorismul al Consiliului UE (TWP);**
- **furnizarea de contribuții destinate sprijinirii și promovării intereselor naționale ale României în problematica afacerilor europene.**

SRI:

- a fost reprezentat în diferite formate interinstituționale privind subiecte care intră în aria de competențe și responsabilități a Serviciului prin raportare la UE;
- a participat, împreună cu alte instituții naționale responsabile, la elaborarea mandatelor naționale pentru grupurile de lucru subsumate problematicii de securitate constituite în cadrul Consiliului UE, COREPER II și Consiliului Justiție și Afaceri Interne;
- a elaborat și promovat puncte de vedere referitoare la inițiativele și proiectele dezbătute în cadrul Consiliului UE, Comisiei Europene și, respectiv, promovate de state membre UE, furnizând totodată răspunsuri diferitelor solicitări specifice formulate de instituțiile naționale care dețin atribuții în domeniul de referință;

- **colaborarea cu EUROPOL în domeniul prevenirii și combaterii terorismului.**

Relaționarea cu agenția europeană a presupus:

- furnizarea de răspunsuri la solicitările Unității Naționale Europol care au vizat problematica teroristă;
- contribuții la elaborarea documentelor evaluative ale EUROPOL care abordează domeniul terorismului (TE-SAT);
- implicarea efectivă în proiectele inițiate de EUROPOL și asumarea rolului de coordonator național în ceea ce privește afilierea României la o parte dintre inițiativele analitice ale EUROPOL;

- **participarea, în calitate de autoritate națională în domeniul *cyber-intelligence*, la activități derulate la nivel comunitar în problematica securității cibernetice, aflată pe agenda de priorități a UE.**

■ Dintre celelalte formate de cooperare multilaterală inter-servicii în care SRI este membru, cea mai consistentă implicare s-a realizat în cadrul **Grupului pentru Combaterea Terorismului (CTG)**.

Pe lângă schimbul de informații, experții Serviciului au participat la toate inițiativele și proiectele relevante derulate sub egida CTG, ceea ce a permis o mai bună cunoaștere a problematicii teroriste la nivel european și, implicit, dezvoltarea capacității de acțiune în acest domeniu. În premieră, SRI a coordonat un proiect CTG, feedback-ul pozitiv obținut determinând continuarea activităților subsumate și în perioada următoare.

■ SRI a avut o prezență activă și la nivelul structurilor multilaterale care reunesc serviciile de informații și securitate din regiune (**Conferința Central-Europeană - MEC** și **Conferința Serviciilor de Informații din Sud-Estul Europei - SEEIC**), acționând în sensul impulsivității cooperării cu partenerii din vecinătatea României, pentru gestionarea eficientă a amenințărilor de securitate comune.

■ În 2011, Serviciul a desfășurat o activitate intensă de cooperare internațională **în plan academic**, prin inițierea sau dezvoltarea relațiilor cu instituții importante din domeniul apărării și al studiilor de *intelligence*, creând, astfel, premise pentru colaborarea pe teme de interes reciproc (programe educaționale, analiză în domeniul *intelligence*, cercetare prin schimb de experiență etc.)

Serviciul a găzduit Seminarul Regional din cadrul Programului privind Securitatea Mării Negre, organizat de Universitatea Harvard din SUA, conducerea și experți ai SRI s-au întâlnit cu reprezentanți ai National Defence University și National Intelligence University din SUA și au participat la Convenția anuală a International Studies Association din Canada etc.

CAPITOLUL IV

COORDONAREA ȘI CONTROLUL ACTIVITĂȚII SERVICIULUI

IV.1. Coordonarea strategică a activității de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării

■ În anul 2011, Consiliul Suprem de Apărare a Țării – în calitate de coordonator strategic al activităților din domeniul securității naționale – a transmis SRI un număr de **16 hotărâri** pentru a căror implementare reveneau responsabilități directe Serviciului.

Dintre acestea, precizăm hotărârile referitoare la:

- cunoașterea, prevenirea și combaterea fenomenului infracțional la nivelul porturilor maritime;
- măsurile necesare pentru implementarea unor servicii și sisteme informatice de interes național;
- acordurile privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate încheiate între Guvernul României și guvernele altor state.

De asemenea, în prima parte a anului 2011, CSAT a aprobat Strategia de Informații a Serviciului Român de Informații, document care a permis abordarea unitară a transformărilor mediului de securitate, prin stabilirea convergentă a misiunilor, obiectivelor și direcțiilor de acțiune în activitatea de informații pentru securitatea națională.

În conformitate cu Programul de activitate al CSAT pentru anul 2011, SRI a contribuit – alături de celelalte instituții din sistemul național de securitate – la procesul de fundamentare a deciziei de nivel strategic, prin transmiterea către acest for a unui număr de **12 documente** (prevăzute în Programul de activitate al CSAT, suplimentar față de cuprinsul acestuia sau ca răspuns la solicitări punctuale ale Secretariatului CSAT). Dintre acestea, **2 documente** au fost analizate în cadrul ședințelor Consiliului, fiind aprobate prin Hotărâri ale CSAT.

■ SRI a **participat** – prin remiterea de documente, avizarea sau prin asigurarea directă de expertiză – la realizarea unor lucrări (inclusiv strategii) integrate și prezentate în CSAT de celelalte instituții reprezentate la nivelul acestui for, procedură menită să valorifice în comun elementele deținute, în scopul unei mai bune susțineri informaționale a deciziei strategice adoptate la nivelul Consiliului.

SRI a contribuit, potrivit domeniilor de competență, la fundamentarea unor documente referitoare la:

- evaluarea (trimestrială) a activităților desfășurate sub coordonarea grupului de lucru interinstituțional (constituit în anul 2010) dedicat prevenirii și contracarării evaziunii fiscale de mare amploare sau generalizate;
- protecția infrastructurilor critice, fiind fundamentată strategia națională în domeniu (în cadrul lucrărilor grupului de lucru interinstituțional coordonat de MAI);
- riscuri la adresa siguranței energetice nucleare.

IV.2. Controlul democratic

2.1. Controlul parlamentar

■ Pentru asigurarea, în condiții de transparență, a controlului parlamentar asupra activității Serviciului, în 2011 a fost transmis *Comisiei comune permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității SRI* un număr total de **73 documente** (rapoarte, informări, puncte de vedere, elemente de poziție ale instituției), din care **46** au fost **răspunsuri la solicitări punctuale ale Comisiei**.

Dintre documentele transmise ca **răspuns la solicitări** ale organismului de control se evidențiază cele referitoare la:

- activitățile derulate de SRI în problematicile accesării și absorbției fondurilor europene, respectiv combaterii criminalității organizate transfrontaliere;
- poziții ale Serviciului referitoare la litigiul cu Dan Costache Patriciu;
- răspunsuri la chestionarul privind exercitarea controlului asupra serviciilor de informații și securitate în statele membre UE.

■ Pe de altă parte, prin **informările comunicate Comisiei din proprie inițiativă** s-a urmărit o reflectare cuprinzătoare a problematicilor aflate în atenția SRI (în plan tehnic și operațional), respectiv punerea la dispoziția organismului de control a pârghiilor necesare verificării eficienței și corectitudinii activității Serviciului.

Pentru aprofundarea activităților specifice de control, membrii Comisiei au realizat **vizite de verificare** la unități centrale și unități teritoriale ale Serviciului, discuțiile directe cu reprezentanții SRI asigurându-le acestora posibilitatea verificării concrete a corectitudinii și eficienței activității desfășurate.

Complementar activității de informare, relaționarea conducerii SRI cu membrii Comisiei a continuat să se înscrie pe un parcurs favorabil, fiind evidentă preocuparea ambelor părți pentru dezvoltarea unei relații de parteneriat pentru realizarea securității naționale. Un argument suplimentar în acest sens îl reprezintă contactele directe realizate la invitația Comisiei și la sediul acesteia, având pe agendă clarificarea unor evoluții de actualitate (precum: factori de risc la adresa securității economice și tendințe de evoluție; activitățile desfășurate de SRI pentru combaterea criminalității organizate transfrontaliere).

2.2. Controlul de legalitate

■ Activitățile SRI de asigurare a securității naționale au fost realizate în condițiile verificării constante și permanente a respectării cadrului normativ aplicabil la nivel național și comunitar și a drepturilor și libertăților fundamentale prevăzute în legislația internă, documentele și tratatele internaționale la care România este parte.

Structura juridică a Serviciului a asigurat expertiza și asistența necesare acestui proces, fiind dezvoltate standardele și procedurile de control intern și de auditare a activităților de asigurare juridică specifice.

Activitățile de control intern derulate pe tot parcursul procesului de *intelligence*, îndeosebi în zona operațională, au vizat verificarea respectării legislației aplicabile și, implicit, prevenirea și înlăturarea unor eventuale derapaje de la cadrul normativ. Obiectivele pe acest palier au avut în vedere inclusiv identificarea și eliminarea eventualelor disfuncții, pentru a limita expunerea instituției și a personalului la riscurile inerente și reziduale, externe și interne, fiind urmărite îndeaproape:

- eficiența și eficacitatea activităților de asigurare juridică;
- corectitudinea;
- îndeplinirea cerințelor legale și ale cadrului normativ intern.

■ SRI a asigurat – conform competențelor de autoritate națională în domeniul interceptării comunicațiilor – prin intermediul Centrului Național de Interceptare a Comunicațiilor (CNIC), punerea în aplicare a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor. Activitățile derulate pe acest segment s-au desfășurat exclusiv în baza autorizațiilor emise în condițiile art.20-22 din Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului sau în condițiile prevăzute de art.91¹⁻⁵ din Codul de procedură penală, pentru toate structurile din sistemul național de securitate și pentru Ministerul Public. Procedura de lucru internă a inclus executarea controlului preventiv de conformitate a actelor de autorizare a interceptării comunicațiilor, prin verificarea corectitudinii datelor și îndeplinirii cerințelor legale.

■ În perioada de referință CNIC a pus în aplicare **35.678** acte de autorizare pentru beneficiarii din sistemul de securitate națională, cu 16,5% mai mult decât în 2010.

Dinamica pozitivă a caracterizat în special **autorizările pentru activități coordonate de organele de urmărire și cercetare penală**, pe fondul demersului național de contracarare a evaziunii fiscale și criminalității organizate ce afectează volumul veniturilor la bugetul de stat consolidat.

Distribuția, din perspectiva instituțiilor beneficiare, a fost următoarea:

- **32.260** acte de autorizare pentru sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională.
- **3.418** pentru SRI.

*Ponderea actelor de autorizare având ca beneficiar SRI se menține redusă – doar **9,58%** din total – și în scădere față de anul precedent (când a fost de **10,16%** din total).*

La nivelul instituției noastre, datele, informațiile și materialele obținute prin executarea activităților autorizate au fost valorificate atât în cadrul activităților specifice ale Serviciului, cât și în fundamentarea unor măsuri de prevenire sau sesizare/informare a organelor de urmărire penală.

2.3. Controlul financiar

■ Activitățile de natură economico-financiară derulate la nivelul instituției au vizat prioritar funcționarea la parametri optimi a structurilor Serviciului, o atenție deosebită fiind acordată utilizării creditelor bugetare în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituției și cu respectarea cerințelor de eficiență, eficacitate și economicitate.

La nivelul Serviciului, respectarea condițiilor de legalitate, regularitate și încadrarea în limitele și destinația prevederilor bugetare au fost realizate prin

exercitarea controlului financiar preventiv propriu, iar repere ale demersurilor pe această dimensiune au fost reflectate în documentele/raportările periodice remise, potrivit procedurilor reglementate, autorităților abilitate (în principal Ministerului Finanțelor Publice).

Echilibrul și prudențialitatea execuției bugetare au fost monitorizate permanent de către controlorul delegat desemnat de către Ministerul Finanțelor Publice.

Totodată, pe parcursul anului 2011, contul de execuție bugetară a fost supus activității de audit public extern exercitat de **Curtea de Conturi a României** la nivelul **ordonatorului principal de credite** al Serviciului, precum și la **10 ordonatori terțiari de credite** din cadrul instituției. Rezultatele activităților derulate au atestat **legalitatea operațiunilor efectuate** în administrarea și întrebuințarea resurselor financiare aprobate prin buget, precum și în gestionarea patrimoniului, pentru exercițiul bugetar aferent anului 2010.

■ Alocarea judicioasă și eficientă a resurselor financiare avute la dispoziție a fost garantată de construcția bugetului pe subdiviziunile clasificăției bugetare, programe sectoriale și categorii de cheltuieli, în concordanță directă cu obiectivele și activitățile specifice ale Serviciului.

CAPITOLUL V

COOPERAREA CU SOCIETATEA CIVILĂ

V.1. Relațiile cu societatea civilă și educația de securitate

■ Pe parcursul anului 2011 au fost continuate preocupările din ultimii ani vizând cristalizarea, la nivelul opiniei publice, a unei imagini transparente și realiste referitoare la rolul și atribuțiile Serviciului în sistemul național de securitate, cu accent pe consolidarea percepției generale privind capacitatea SRI de a gestiona noile provocări de securitate și necesitatea diversificării parteneriatelor cu societatea civilă.

Au fost continuate, cu rezultate bune, proiectele inițiate în anii precedenți:

- „*Promovarea profilului luptătorului antiterorist. Forța de elită*”;
- „*Securitatea infrastructurilor critice, direcție prioritară pentru realizarea securității naționale*”;
- „*Promovarea ofertei educaționale și a carierei în SRI*”.

Dinamica activităților de comunicare publică, respectiv creșterea gradului de transparență a Serviciului, s-au reflectat inclusiv în **volumul substanțial de comunicate/declarații de presă** emise de SRI în 2011, cu referire, în principal, la activități rezultate din procesul de transformare instituțională,

cultura de securitate, oferta educațională a Serviciului și Sistemul Național de Alertă Teroristă.

■ Și în anul 2011, relaționarea cu mediul academic a reprezentat o componentă majoră a procesului de racordare la comunitatea științifică și de *intelligence* din țară și străinătate. Transferul de expertiză rezultat în contextul reprezentării SRI la diverse activități științifice (seminarii, conferințe, sesiuni de comunicări etc.) – atât la nivel de experți, cât și la nivel de conducere – a contribuit semnificativ la stimularea activităților de cercetare științifică sub egida instituției.

Beneficii similare au generat organizarea de către SRI a unui modul în cadrul Harvard Black Sea Program, respectiv participarea, prin intermediul ANIMV, la proiecte și competiții naționale sau internaționale. A fost astfel favorizată cristalizarea unor viitoare colaborări cu universități și institute de cercetare din țară și străinătate (SUA, Marea Britanie, Spania, Grecia și Turcia).

În 2011, activitatea de cercetare științifică a Institutului Național de Studii de Intelligence, dublată de realizările Facultății de Informații (ambele din cadrul ANIMV), s-a concretizat în publicarea de lucrări de specialitate, articole și comunicări științifice în reviste consacrate din țară și străinătate, respectiv participări la manifestări științifice naționale sau internaționale.

■ Pentru atingerea obiectivului de promovare a culturii de securitate, au fost editate în continuare revistele de specialitate „Intelligence” și „Revista Română de Studii de Intelligence” (acceptată, începând cu anul 2011, în categoria revistelor științifice cu prestigiu recunoscut din domeniul „*Științe militare, informații și ordine publică*”).

V.2. Relațiile cu publicul și mass-media

■ Promovarea identității instituționale și obținerea sprijinului populației României au constituit, și în 2011, obiective ale demersurilor de relaționare cu mass-media, scopul vizat fiind informarea corectă a opiniei publice în legătură cu spectrul de misiuni aflate în responsabilitatea SRI și rolul său în protejarea securității naționale.

S-a menținut la un nivel ridicat numărul persoanelor care se adresează Serviciului, atât prin petiții, cât și în cadrul audiențelor, cu solicitări ce țin de competența altor autorități sau instituții ale statului. Dincolo de mesajul de încredere în instituție, această situație relevă necesitatea continuării demersurilor pe linia promovării în mediul public a rolului, mandatului și activităților desfășurate de SRI.

■ Au fost adresate SRI **6.269** de petiții, în scădere cu **27%** față de anul 2010, dintre care **44,7%** au fost primite de la persoane juridice, iar **55,3%** de la persoane fizice.

Același trend descendent a fost semnalat și în ceea ce privește solicitările adresate în baza Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes

public, în anul 2011 fiind înregistrate **21** astfel de solicitări, în scădere cu aproximativ **70%** față de 2010.

Au fost primite în audiență **4.719** persoane, înregistrându-se o creștere cu **12%** comparativ cu anul precedent.

Temele principale abordate în cadrul discuțiilor s-au referit la:

- condițiile de încadrare în Serviciu;
- obținerea de adeverințe și alte drepturi;
- formularea de reclamații și sesizări;
- solicitarea unor avize.

■ În condițiile în care mediul virtual se impune tot mai mult ca principal mijloc de comunicare interumană, o componentă importantă a relaționării cu cetățenii a constituit-o site-ul SRI, care a fost permanent actualizat cu informații referitoare la activitățile desfășurate, evenimentele organizate, dar și publicațiile editate de Serviciu.

Internet-ul a constituit, de asemenea, un canal eficient de dialog cu cetățenii, în anul 2011 fiind recepționate, pe această cale, **1.815** mesaje electronice (în scădere cu **30%** față de 2010).

V.3. Predarea arhivelor fostei Securități

În 2011, SRI a acționat pentru aplicarea prevederilor OUG nr.24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.293/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, prin:

- predarea către CNSAS a **3437 de dosare** (din care 493 sunt dosare ale unor cadre ale Securității);
- efectuarea demersurilor necesare pentru soluționarea celor **891** de solicitări ale CNSAS privind persoane ce au făcut obiectul activității organelor de Securitate;
- predarea copiilor pe suport de microfilm ale dosarelor create de organele de Securitate.

În cursul anului 2011 au fost predate **6.906 role cu microfilme** ce conțin date pentru **356.685 de dosare** (ceea ce reprezintă o creștere de 85,49% la numărul de dosare și 83,18% la numărul rolurilor față de 2010). Suplimentar, în baza solicitărilor punctuale, au fost predate și copii pe microfilm pentru alte **13 dosare**.

CAPITOLUL VI

MANAGEMENTUL RESURSELOR

VI.1. Managementul resurselor umane

1.1. Parametri ai resurselor umane ale Serviciului

■ În scopul atingerii obiectivului de **asigurare a necesarului cantitativ și calitativ de resursă umană** chiar și în condițiile impuse de restricțiile bugetare, prioritățile anului 2011 au vizat:

- creșterea exigenței în analiza portofoliilor de candidați și organizarea admiterii la studiile de licență și masterat în cadrul ANIMV;
- optimizarea procesului de selecție, evaluare și testare multidisciplinară a candidaților, prin elaborarea și aplicarea unor noi teste, mai complexe, de cultură generală și de limbi străine;
- crearea condițiilor necesare pentru aplicarea, din 2012, a **Ghidului carierei în SRI**, prin desfășurarea unor activități de pregătire a personalului cu responsabilități specifice în managementul carierei (manageri de carieră, consilieri de carieră, mentori);
- reconfigurarea formelor de pregătire de bază și a unor programe de perfecționare și specializare și dezvoltarea de parteneriate în domeniul formării profesionale (cu MAPN, MAI, dar și cu instituții civile de învățământ superior).

■ Alte **priorități** ale gestionării eficiente a resurselor umane au vizat:

- actualizarea constantă a sistemului de evidență pentru personalul Serviciului și demararea evidenței electronice;
- actualizarea sistemului informatic *Pensii*;
- verificarea datelor și formularea de răspunsuri la solicitările CNSAS;
- acțiuni pe linie de mobilizare în cooperare cu Statul Major General.

■ Conform orientărilor programatice și necesităților impuse de situația operativă în distribuția posturilor, a fost menținută o pondere de **71%** din funcții în domeniul operațional și **29%** în cel funcțional, valorile fiind apropiate celor din anul 2010 (70 și, respectiv, 30%).

■ **Dinamica de personal** caracteristică anului 2011 a fost una pozitivă. Nivelul general de încadrare a funcțiilor la sfârșitul anului era de **83%**.

Media de vârstă a angajaților Serviciului este de 36 de ani și 10 luni.

■ În anul 2011, **angajările** au fost realizate în limitele prevăzute de legislația în vigoare (OUG nr.34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale).

■ **leșirile de personal** au constat în:

- treceri în rezervă – 96,01%;
- transferuri la alte instituții – 0,80%;
- decese – 3,19%.

■ Activitățile de evaluare psihologică realizate atât la încadrarea de personal, cât și, periodic, pentru verificarea și expertizarea psihologică a tuturor categoriilor de personal din cadrul Serviciului au contribuit la asigurarea unui management eficient al resurselor umane, având aplicabilitate inclusiv în ceea ce privește managementul carierei și optimizarea activității profesionale.

1.2. Activități de pregătire profesională

■ În 2011 a continuat procesul de reconfigurare a sistemului propriu de învățământ, determinat fie de alinierea activităților didactice la sistemul Bologna, fie de asigurarea concordanței programelor de pregătire profesională cu evoluțiile din mediul internațional de securitate, având drept repere:

- reconceptualizarea planurilor de învățământ aferente studiilor universitare de licență și cursurilor de masterat, ca răspuns la cerințele noului cadru normativ în domeniu și centrării procesului de formare pe conceptul de *intelligence*;
- structurarea unui sistem de pregătire bazat pe formarea de competențe, cu o cât mai bună focalizare pe cerințele de perspectivă în activitatea de informații și care să răspundă inclusiv necesităților de mobilitate funcțională în cadrul Serviciului.

Pe această dimensiune, principalele demersuri au vizat:

- reconfigurarea programelor universitare și postuniversitare asimilabile **cursurilor de formare inițială** a ofițerilor operativi și analiști;
- redefinirea **programelor de profesionalizare/atestare** în alte specializări din cadrul Serviciului;
- definitivarea unor **programe de pregătire pentru formarea mentorilor**;
- reprojecțarea cursurilor pentru ocuparea funcțiilor de pe primul palier de comandă;

- dezvoltarea unui sistem coerent de cercetare-dezvoltare care să asigure nivelurile de cunoaștere și inovare necesare creșterii performanței activității de *intelligence*.

■ Cadre ale Serviciului au participat la diverse stagii de pregătire organizate la nivel:

- **național**, de alte instituții cu competențe în domeniul securității sau de instituții civile de învățământ.

Ofițeri ai SRI au participat la programe de instruire organizate de structuri de învățământ din cadrul **MAPN** – Colegiul Național de Apărare, Universitatea Națională de Apărare „Carol I” și Departamentul Regional de Studii pentru Managementul Resurselor de Apărare din Brașov, **MAI** (de formare a formatorilor Schengen) și **STS** (instruire privind utilizarea terminalului Sistemul Național de Apel Unic de Urgență), în scopul obținerii de competențe în domenii în care Serviciul nu dispune de forme de pregătire instituționalizată.

Pe de altă parte, la solicitarea altor instituții din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, SRI a oferit programe de pregătire specializată organizate în cadrul propriilor structuri de învățământ;

- **internațional**, de către servicii partenere sau instituții/organizații cu atribuții în domeniul securității, având drept obiectiv dezvoltarea de competențe profesionale în problematica gestionării unor riscuri și amenințări specifice evoluției și tendințelor actuale de securitate.

De asemenea, ofițeri ai SRI au participat la:

- seminarii și conferințe internaționale sub egida Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa, Organizației Internaționale a Francofoniei, respectiv Asociației de Studii Internaționale;
- schimburi de experiență și activități științifice specifice domeniilor: tehnologiei informației și comunicațiilor; psihologic; medical.

Totodată, SRI a oferit un program de pregătire pe profil antiterorism reprezentanților unui serviciu partener.

VI.2. Managementul resurselor financiare și logistice

Fondurile bugetare alocate SRI pentru anul 2011 au fost repartizate, prin intermediul Sistemului de Planificare Integrată, la nivelul fiecărui ordonator terțiar de credite, pe programe majore, sectoriale și pe categorii de cheltuieli.

Bugetele ordonatorilor terțiar de credite au suferit modificări pe parcursul anului, atât ca urmare a redistribuirii unor sarcini, cât și a necesității finanțării unor cheltuieli ce nu au putut fi dimensionate cu exactitate la fundamentarea proiectelor de buget (de exemplu: noi misiuni, dinamica de personal, necesități de pregătire profesională ș.a.).

Finanțarea cheltuielilor bugetare ale SRI s-a desfășurat cu respectarea prevederilor Legii privind finanțele publice, Legii privind bugetul de stat pe anul 2011 și Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, ale actelor normative prin care acestea au fost rectificate și ale celorlalte acte normative specifice domeniului apărare națională, ordine publică și securitate națională.

■ Prin **Legea nr.286/2010 privind bugetul de stat pe anul 2011**, SRI i-au fost aprobate inițial fonduri în sumă de **907.769 mii lei**.

În mai multe rânduri bugetul SRI a fost suplimentat, astfel:

- în baza prevederilor HG nr.534/2011, **cu suma totală de 4.200 mii lei**, în vederea acoperirii necesarului de credite bugetare destinate plății contribuțiilor de asigurări sociale, conform Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice;
- prin OG nr.10/2011 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2011 și unele măsuri financiare, **cu suma totală de 59.470 mii lei**. De asemenea, prin acest act normativ a fost aprobată redistribuirea fondurilor alocate SRI de la bugetul de stat pe subdiviziunile clasificăției bugetare;
- prin OUG nr.96/2011 privind rectificarea bugetului de stat pe anul 2011, bugetul total al SRI a fost **suplimentat cu suma totală de 959 mii lei**.

Alocațiile bugetare definitive au însumat **972.398 mii lei**, situația pe surse de finanțare fiind reprezentată astfel: **955.303 mii lei** de la bugetul de stat și **17.095 mii lei** din venituri proprii.

■ Resursele financiare aprobate prin bugetul pe anul 2011 au asigurat, în principal, finanțarea:

- executării misiunilor specifice prevăzute de lege;
- acoperirii integrale a cheltuielilor de întreținere și funcționare ale instituției;
- realizării programului de investiții și a celui de reparații capitale, respectiv a programelor de dezvoltare prevăzute pentru anul 2011;
- plății integrale a drepturilor salariale cuvenite personalului, precum și a contribuțiilor aferente acestora;
- plății integrale a drepturilor de pensie și a altor drepturi de asistență socială (în principal a ajutoarelor de trecere în rezervă).

Pe **titluri de cheltuieli**, alocațiile bugetare definitive au fost structurate astfel:

- cheltuieli de personal: **705.539 mii lei** (72,557% din total);
- asistență socială: **7.413 mii lei** (0,763% din total);
- bunuri și servicii: **151.092 mii lei** (15,539% din total);
- active nefinanciare: **68.800 mii lei** (7,075% din total);
- transferuri între unități ale administrației publice: **26.799 mii lei** (2,756% din total);
- proiecte cu finanțare din FEN post-aderare: **12.597 mii lei** (1,295% din total);
- alte transferuri: **104 mii lei** (0,01% din total);
- alte cheltuieli: **54 mii lei** (0,005% din total).

■ În conformitate cu Sistemul de Planificare Integrată, execuția bugetară pe programe majore a fost:

- **informații-operațiuni** – **300.148,875 mii lei** (**30,87%** din alocațiile bugetare definitive), din care au fost realizate plăți în sumă de **300.094,95 mii lei**;

- **operațiuni tehnice** – 197.433,800 mii lei (20,30% din total), din care au fost realizate plăți în sumă de 194.447,32 mii lei;

- **financiar-logistic** – 216.079,527 mii lei (22,22% din total), din care au fost realizate plăți în sumă de 216.010,98 mii lei;

- **administrație, analiză, planificare, cooperare, securitate și control** – 258.735,798 mii lei (26,61% din total), din care au fost realizate plăți în sumă de 251.838,37 mii lei.

■ Începând cu anul 2011, potrivit prevederilor Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, finanțarea pensiilor militarilor și a unor categorii de ajutoare sociale, precum și a cheltuielilor pentru transmiterea acestor drepturi se realizează de la bugetul asigurărilor sociale de stat.

Astfel, prin Legea nr.287/2010 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2011, Serviciului i-au fost aprobate inițial fonduri în sumă de 186.373 mii lei. Pe parcursul anului, bugetul inițial a fost suplimentat, conform prevederilor HG nr.63/2011, cu suma de 75.000 mii lei, și OG nr.11/2011, cu suma de 46.500 mii lei, bugetul final cifrându-se la 307.873 mii lei.

■ Proiectul de buget pe anul 2012 a fost realizat cu respectarea etapelor prevăzute de Legea finanțelor publice și de Normele metodologice ale Ministerului Finanțelor Publice, fiind fundamentat pe necesitățile de resurse destinate îndeplinirii obiectivelor și misiunilor specifice Serviciului.

CAPITOLUL VII

PRIORITĂȚI PENTRU ANUL 2012

VII.1. Repere generale

■ Activitatea Serviciului va urmări îndeplinirea obiectivelor majore și a misiunilor strategice asumate prin *Strategia de Informații*, în concordanță cu dinamica riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale evidențiată în *Estimarea Informativă pentru 2012*.

Vor fi avute în vedere, cu prioritate:

- riscuri la adresa stabilității economico-sociale, dezvoltării regionale și modernizării instituțiilor statului, precum și în ceea ce privește racordarea și convergența cu o serie de obiective asumate la nivelul UE;

- deficiențe grave în funcționarea unor structuri administrative/de autoritate, ce pot afecta securitatea națională, precum și manifestări asociate mării corupții;

- evaziunea și fraudă fiscală și vamală de mare amploare;

-
- asigurarea securității energetice (accesul la resurse și la coridoarele alternative de transport, condițiile de stabilire a prețurilor, dezvoltarea durabilă și în condiții de siguranță a componentei nucleare a sistemului energetic național, problematica energiilor alternative);
 - vulnerabilități în funcționarea infrastructurilor critice și susținerea politicilor de dezvoltare în domeniu;
 - disfuncții sistemice în asigurarea serviciilor vitale pentru populație, cu precădere în sănătate și educație, precum și în funcționarea sistemului de protecție socială;
 - riscuri cu impact în asigurarea calității factorilor de mediu și în atingerea standardelor europene în domeniu;
 - manifestări cu impact asupra valorilor constituționale sau drepturilor și libertăților cetățenești;
 - activitățile unor servicii de informații din state cu interese divergente sau concurențiale cu cele naționale;
 - riscuri transfrontaliere, cu accent pe manifestările rețelelor de criminalitate organizată, contrabanda, migrația ilegală, traficul de droguri, infracțiunile de criminalitate informatică, proliferarea CBRN, programe clandestine de înarmare convențională sau cu arme de distrugere în masă și vectori purtători;
 - riscuri de natură teroristă implicate de prezența în România a unor grupuri sau indivizi adepți ai ideologiilor extremiste, potențate de evoluțiile tensionate din spații cu problematică teroristă activă;
 - atacuri cibernetice la adresa infrastructurilor IT&C naționale.
- Capacitatea Serviciului de a asigura un răspuns eficient la noile tipuri de riscuri și amenințări la adresa securității naționale este afectată de cadrul normativ în domeniu, care nu mai răspunde întregului spectru de provocări actuale. Dinamica mediului internațional de securitate determină adaptarea permanentă a responsabilităților și capabilităților instituțiilor din domeniul *intelligence*, fiind importantă, în acest sens, adoptarea unui set nou de legi în domeniul securității naționale.

VII.2. Obiective și direcții de acțiune pentru 2012

La nivelul Serviciului vor fi avute în vedere următoarele **obiective și direcții de acțiune**, stabilite în conformitate cu *Viziunea strategică 2011 - 2015 „SRI în era informațională”* și *Strategia de Informații a SRI*:

| |
|---|
| 1. Dezvoltarea capacității de cunoaștere, prevenire și contracarare a riscurilor și amenințărilor la adresa securității naționale, respectiv de protejare și promovare a valorilor și intereselor naționale. |
|---|

Direcții de acțiune:

- **organizarea activității operaționale a Serviciului pe priorități, stabilite în conformitate cu documentele naționale relevante în materie, precum și în funcție de solicitările/necesitățile factorilor de decizie și evoluțiile contextului de securitate.**

Priorități:

- perfecționarea metodologiilor de elaborare a hărții de risc, parte integrantă a managementului riscurilor la adresa securității naționale;
- asigurarea unui management operațional în timp real, care să permită alocarea sarcinilor și adoptarea deciziilor, coordonarea și auditarea îndeplinirii acestora;
- optimizarea mecanismelor de coordonare/cooperare între structurile centrale și cele teritoriale, în vederea gestionării integrate a unor riscuri cu manifestare națională;

- **asigurarea capacității de analiză la nivel operațional și consolidarea rolului analizei de *intelligence* în susținerea deciziei strategice.**

Priorități:

- extinderea utilizării formatelor analitice trans-sectoriale, prin utilizarea soluțiilor de tip rețea sau a platformelor colaborative;
- crearea și dezvoltarea de instrumente informatice dedicate domeniului analitic, în special a unor aplicații de evaluare a riscurilor, care să susțină analiza strategică și componenta de avertizare timpurie;
- creșterea capacității analitice de tip OSINT, precum și SIGINT, cu accent pe amenințarea cibernetică;
- racordarea eficientă la nevoile beneficiarilor și adaptarea comunicării cu aceștia la noile realități tehnologice;
- selecția riguroasă și pregătirea continuă, unitară, a personalului cu responsabilități în domeniul analizei;
- constituirea unor platforme dedicate pentru colectarea lecțiilor învățate și conservarea memoriei instituționale;

- **întărirea mecanismului de asistență și sprijin juridic al activității specifice, în vederea consolidării demersurilor de informare sau sesizare a organelor de cercetare și urmărire penală.**

Priorități:

- dezvoltarea expertizei analitice și a capacității de prognoză a consilierilor juridici, care să permită anticiparea evoluțiilor sau a provocărilor cu grad de risc în creștere;
- susținerea, alături de alte autorități competente, a eforturilor destinate perfecționării cadrului juridic în domeniul securității naționale;
- contribuția activă la asigurarea cunoașterii și aplicării legislației comunitare cu relevanță pentru activitățile de realizare a securității naționale;

- **consolidarea capacităților instituționale aferente îndeplinirii responsabilităților SRI în domeniile în care are statut de autoritate (prevenirea și combaterea terorismului, protecția informațiilor clasificate, transportul corespondenței ce conține informații secrete de stat și de serviciu, realizarea interceptărilor și relațiile cu operatorii naționali de comunicații, *cyber-intelligence*);**

2. Realizarea unei infrastructuri integrate de comunicații și tehnologie a informației și asigurarea instrumentelor tehnologice necesare pentru creșterea performanței activității Serviciului, în condiții de eficiență și securitate.

Direcții de acțiune:

- implementarea etapizată a unor soluții de valorificare intensivă a noilor tehnologii în obținerea și procesarea informațiilor din toate categoriile de surse și adaptarea la modificările conceptuale și metodologice ale activității de informații;
- dezvoltarea stadială a capacităților și a instrumentelor de stocare, accesare și gestionare a datelor și informațiilor, indiferent de sursa acestora;
- cercetarea, producerea și dezvoltarea de tehnologii și echipamente specifice, în corelație cu evoluțiile din mediul cibernetic;
- eficientizarea fluxurilor intra-instituționale (informațional-decizionale și de cooperare) și creșterea informatizării în procesele de management intern (care să permită schimbul rapid de date și informații);

3. Continuarea procesului de modernizare a managementului organizațional.

Direcții de acțiune:

- creșterea performanței în domeniul managementului resurselor umane, cu prioritate în ceea ce privește susținerea și motivarea excelenței profesionale, cu accent pe utilizarea noilor tehnologii în formarea, dezvoltarea și valorificarea competențelor;
- dezvoltarea unui sistem integrat de gestionare a resurselor, care să asigure implementarea unor metode unitare și moderne de management, conducere, analiză, evidență și control;
- continuarea procesului de implementare a politicii de control intern în SRI;
- îmbunătățirea activității de comunicare publică a Serviciului;

4. Dezvoltarea și utilizarea intensivă a posibilităților de cooperare internă și externă pentru îndeplinirea misiunilor SRI, promovarea intereselor de securitate națională și respectarea angajamentelor ce revin instituției.

Direcții de acțiune:

- extinderea și aprofundarea conlucrării Serviciului cu instituțiile din sistemul de securitate națională și cu cele de aplicare a legii.

Priorități:

- creșterea calității și operativității schimburilor de informații cu celelalte instituții;

-
- intensificarea conlucrării la nivel de experți și organizarea de acțiuni/misiuni comune;
 - sprijinul reciproc pentru realizarea sarcinilor specifice și de asistență tehnic-operativă;
 - consolidarea dimensiunii tehnologice și a metodelor de expertizare și îmbunătățirea determinărilor tehnico-științifice pentru asigurarea sprijinului acordat altor instituții.

- **relaționarea externă activă și pragmatică**, axată pe obținerea de beneficii direct cuantificabile, prin valorificarea mai eficientă a instrumentelor oferite de era informațională;

5. Consolidarea securității instituționale.

Direcții de acțiune:

- **evaluarea și gestionarea riscurilor contrainformative determinate de evoluțiile tehnologice;**
- **dezvoltarea dimensiunii preventive a activităților pe linie de protecție a personalului și a informațiilor clasificate;**
- **asigurarea securității rețelelor, sistemelor informatice și a bazelor de date;**
- **contribuția activă la implementarea unui nou cadru normativ în materia protecției informațiilor clasificate naționale și NATO/UE ori care fac obiectul unor acorduri internaționale;**
- **extinderea soluțiilor tehnice de supraveghere, alarmare și control acces pentru securitatea fizică a sediilor;**
- **implementarea unor soluții de creștere a eficienței și economisire a resurselor în materia transportului și securității corespondenței clasificate.**